

Povjerenstvo za politiku plaća, porezni sustav i životni standard

Sukladno članku 37. Poslovnika o radu Gospodarsko-socijalnog vijeća i njegovih radnih tijela, a u vezi članka 28. Poslovnika, Povjerenstvo za politiku plaća, porezni sustav i životni standard na 4. sjednici održanoj 09. listopada 2014. godine razmatralo je **Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dohodak, s konačnim prijedlogom zakona.**

Na osnovi rasprave i izjašnjavanja pojedinih članova Povjerenstva usvojeno je sljedeće

MIŠLJENJE

1. Povjerenstvo za politiku plaća, porezni sustav i životni standard podržava Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dohodak, s konačnim prijedlogom zakona, uz izdvojeno mišljenje Nezavisnih hrvatskih sindikata.
2. Ovom mišljenju prilažu se primjedbe Hrvatske udruge poslodavaca na navedeni zakonski prijedlog.

IZDVOJENO MIŠLJENJE NEZAVISNIH HRVATSKIH SINDIKATA

Na osnovi analiziranih promjena u neto plaćama nikako se ne može zaključiti kako se predloženim promjenama žele zaštititi porezni obveznici s najnižim primanjima kako je navedeno u II. poglavlju (ocjena stanja i osnovna pitanja koja treba urediti zakonom te posljedice njegova donošenja) Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama zakona o porezu na dohodak. Navedeno potvrđuju izračuni s različitim razinama bruto plaća u rasponu od bruto minimalne plaće u iznosu od 3.017,61 kn do bruto plaće u iznosu od 60.000,00 kn kojim se dobiva kako upravo minimalna plaća u neto iznosu relativno raste za najmanji postotak od zanemarivih 1,21% (samac, prirez 12%), dok značajniji postotni rast u neto iznosu zabilježit će bruto plaće u iznosu od 16.000,00 kn i veće koje će rasti u postotnom iznosu od 3% i više.

Tvrđnju kako se neće zaštititi porezni obveznici s najmanjim primanjima potvrđuje i činjenica kako se po sadašnjem sustavu oporezivanja dohotka bruto plaće poreznih obveznika s jednim djetetom (koeficijent osobnog odbitka 1,5) u iznosu od 4.125,00 kn i manje ne oporezuju se, a također se ne oporezuju niti bruto plaće u iznosu od 4.675,00 kn i manje, ako se radi o poreznom obvezniku s dvoje djece (koeficijent osobnog odbitka 1,7). Ne oporezuju se iz razloga što je s pripadajućim pravom na uvećanje osobnog odbitka porezna osnovica negativna (dohodak manji od osobnog odbitka) na bruto plaćama manjim od 4.125,00 kn (jedno dijete) i na bruto plaćama manjim od 4.675,00 kn (dva djeteta), dok točno na bruto iznosima od 4.125,00 kn (jedno dijete) i od 4.675,00 kn (dva djeteta) porezna osnovica iznosi 0. Iz navedenog proizlazi kako poreznim obveznicima s prethodno navedenim razinama bruto plaća i pripadajućim koeficijentima osobnog odbitka predložene promjene apsolutno neće ništa značiti, tj. njihova neto plaća neće se povećati niti za jednu lipu, a može se reći i da se umanjuje njihovo pravo na uvećanje osobnog odbitka pošto se u praksi pri nižim razinama plaća to pravo ne može u potpunosti iskoristiti. I po sadašnjem sustavu pravo na uvećanje osobnog odbitka kod nižih razina primanja ne može se iskoristiti u potpunosti. Primjerice, po sadašnjem sustavu radnika s bruto plaćom u iznosu od 4.125,00 kn, ako ima dva uzdržavana djeteta i time pravo na koeficijent osobnog odbitka 1,7, to pravo na uvećanje osobnog odbitka

ne može iskoristiti jer je već i s jednim djetetom (koeficijent 1,5) porezna osnovica 0 pa mu se nema što oporezivati.

Ako govorimo o povećanju neto minimalne plaće to isključivo vrijedi za samce i to u zanemarivom iznosu od 28,78 kn tj. 1,21% (prireza 12%) pa se tvrdnja kako se bruto minimalna plaća ovim predloženim izmjenama oslobađa od oporezivanja može protumačiti tek posljedicom jer uzrok njenog neoporezivanja leži samo u tome što je preniska pa se nema što oporezivati. Nije točno ni da se ovim predloženim izmjenama žele zaštititi porezni obveznici s najnižim primanjima. Zbog svega navedenog mišljenja smo kako u poglavlju II (ocjena stanja i osnovna pitanja koja treba urediti zakonom te posljedice njegova donošenja) Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama zakona o porezu na dohodak ne bi trebala pisati ova rečenica: „Navedenim izmjenama zaštititi će se porezni obveznici s najnižim primicima, a plaće poreznih obveznika koji ostvaruju bruto plaću do visine minimalne plaće u Republici Hrvatskoj (3.017,61 kuna za 2014.) ne bi kao do sada podlijegale oporezivanju, odnosno poslodavcima bi ostalo još dodatnog prostora za podizanje plaća radnicima“.

Vežano za oporezivanje kamata na štednju i kapitalnih dobitaka od financijske imovine unatoč činjenici kako je predložena porezna stopa niža u odnosu na većinu zemalja EU bitno je istaknuti kako većina tih zemalja ima određena oslobođenja od oporezivanja do zadanog iznosa što nije slučaj u prijedlogu oporezivanja kamata na štednju u RH. Ako se već predlaže oporezivanje kamata na štednju pravedniji bi bio progresivni sustav oporezivanja s određenim iznosom oslobođenja kao što je to slučaj kod oporezivanja dohotka. Razlog više za navedeno je što se oporezivanje kamata na štednju uz pripisivanje pripadajućeg prireza propisuje u sklopu Zakona o porezu na dohodak kao svojevrsni neutralizator smanjenih prihoda proračuna po toj osnovi pa je time i logično predloženo rješenje.

Koordinator Povjerenstva

Emil Kuhtić v.r.

Prilog:

- Primjedbe HUP-a